



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ДУПНИЦА

Изх. №/.....

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

ОТ ИНЖ.КОСТАДИН КОСТАДИНОВ - ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ДУПНИЦА

ОТНОСНО: Приемане на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Дупница, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Мотиви за приемане на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Дупница, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация:

1. Причини, които налагат приемането.

С Решение № 26/22.12.2023г. Общински съвет-Дупница прие Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Дупница, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

От момента на приемане на Правилника до днес бяха установени някои слабости, които считам, че следва да бъдат отстранени.

Считам, че размерът на възнаграждението на общинските съветници, следва да бъде променен, като за участие в заседания на ОбС да бъде 35 % от средната брутна работна заплата на общинската администрация за съответния месец. Аналогично, за участие в заседание на постоянна комисия към общинския съвет, същото считам, че следва да е в размер на 35% от средната брутна работна заплата на общинската администрация за съответния месец. С изменението и допълнението на правилника се предвижда, общият размер на възнаграждението на общинския съветник за един месец да не може да бъде повече от 70 на сто от средната брутна работна заплата на общинската администрация за съответния месец. Горните промени са съобразени с чл.34, ал.2, т.2 ЗМСМА.

Предлаганият от мен проект предвижда и намаляване на броя на постоянните комисии от 10 на 6. С времето се установи, че оптималния брой постоянни комисии за Общински съвет-Дупница е 6 броя, които ще даде възможност на всеки общински съветник да участва в

минимум една постоянна комисия, съобразно чл.48, ал.1, изр.2 ЗМСМА. Няма пречка, общински съветник, който не е член на постоянна комисия, ако счете за необходимо да участва в нейните заседания, без право да гласува. За намаляване на броя на постоянните комисии имаше внесено и искане от различни групи и общински съветници в тази насока.

Предвижда се и ясно и точно конкретизиране на мястото, където се провеждат заседанията на Общинския съвет, както и помещенията, които ще използва Председателя на Общински съвет-Дупница и звеното по чл.29а, ал.1 ЗМСМА.

По отношение възможността на Кмета на Община Дупница да участва в заседанията на Общинския съвет, с право на съвещателен глас, предвидено е същият да може да се изказва, при спазване на реда и условията, определени за общинските съветници в действащия правилник. По този начин, по отношение участието му в заседанията ще е налице пълна равнопоставеност с общинските съветници, без допускане на каквито и да било привилегии или ограничения.

Необходимо е и изменение на чл. 72, ал.3 от правилника, доколкото е налице препращаща норма към чл.46 от Правилника, вместо да препраща към чл.45 от Правилника.

Предлагам изменение и на чл.75, ал.1 от Правилника, доколкото не е възможно да бъде разпределян проекта за общинския бюджет до постоянните комисии най-малко 10 дни преди обявеното обществено обсъждане. Бюджетната процедура, предвидена в Закона за публичните финанси не предвижда възможност за внасяне на бюджета в общинския съвет преди да е проведено публичното обсъждане с местната общност. Поради това, срокът от 10 дни считам, че следва да отпадне.

Предвижда се промяна в глава Единадесета „Поведение на общинските съветници по време на заседания на общинския съвет“, като се промени и самото наименование на главата като същото бъде „Поведение на общинските съветници и другите лица, които присъстват на заседания на общинския съвет“. В практиката от последните месеци се наблюдава тенденция лица, които не са общински съветници да нарушават реда в залата, да прекъсват ораторите, да отправят лични нападки, оскърбителни думи и заплахи, които според настоящия правилник не могат да бъдат санкционирани. В тази насока е предвидена пълна равнопоставеност в задълженията за лично поведение на заседанията на общинския съвет между общинските съветници, кметовете, служителите в общинската администрация, както и присъстващите граждани.

2. Цели, които се поставят.

Целите са свързани с постигане на по-подходяща организация на общинския съвет, което от своя страна ще подобри ефективността на неговата работа. Цели се равнопоставеност на всички лица, които имат нормативно установено право за участие в заседанията на общинския съвет, както и равнопоставеност в изискванията за тяхното поведение и санкции при нарушение. Цели се привеждане на подзаконовия нормативен акт с нормативните актове от по-висока степен. Цели се и прецизиране на текстовете в действащия към момента правилник.

3. Финансовите и други средства необходими за прилагането на новата уредба.

Предлаганият правилник има устройствен характер, поради което не са необходими допълнителни финансови средства с оглед неговото приемане.

4. Очаквани резултати от прилагането, включително финансови, ако има такива.

Прилагането на новия Правилник ще доведе до по-ефективна дейност на общинския съвет, приемането на законосъобразни и в интерес на гражданите на Община Дупница решения. Гарантира се публичност и прозрачност на дейността на Общински съвет и на неговите комисии, както и оптимално взаимодействие между общинския съвет и общинската

администрация. Очаква се като резултат и намаляване на нарушенията на реда по време на заседанията на общинския съвет.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Предложеният Правилник е изготвен в съответствие с Конституцията на Република България, Европейската харта за местно самоуправление, както и Закона за местното самоуправление и местната администрация.

Настоящият проект за Правилник да се публикува за обществени консултации на официалния сайт на Община Дупница, като се предостави възможност за изразяване на мнения и становища по него в 30 дневен срок от датата на публикуването му.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал.3, във връзка с чл. 27, ал.3 от ЗМСМА и чл. 34, ал.1 и ал. 2, т.2 от ЗМСМА, предлагам Общински съвет Дупница да вземе следното:

ПРОЕКТ:

РЕШЕНИЕ:

Общински съвет Дупница приема Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Дупница, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, както следва:

§1. Чл.21, ал.2 се изменя, както следва: „Месечното възнаграждение на общинския съветник за участие в заседания на общинския съвет е в размер на 35 % от средната брутна работна заплата на общинската администрация за съответния месец. При неучастие в гласуването на повече от 5 последователни докладни записки в заседание проведено през месеца, общинският съветник не получава възнаграждението по ал.2.“

§2. Чл.21, ал.3 се изменя, както следва: „Месечното възнаграждение на общинския съветник за участие в заседание на постоянна комисия към общинския съвет, е в размер на 35% от средната брутна работна заплата на общинската администрация за съответния месец.“

§3. Чл.21, ал.4 се изменя, както следва: „Общият размер на възнаграждението на общинския съветник за един месец не може да бъде повече от 70 на сто от средната брутна работна заплата на общинската администрация за съответния месец.“

§4. Чл.29, ал.1 се изменя, както следва:

“(1) Общинският съвет образува следните постоянни комисии:

1. Комисия по икономическа политика, бюджет и финанси – 7 съветници;
2. Комисия по териториално устройство, общинска собственост, транспорт, строителство, земеделие, екология, жилищна политика, обществен ред и сигурност, безопасност на движение и защита на населението – 7 съветници;
3. Комисия по здравеопазване, социална политика, етнически въпроси и демографска политика – 5 съветници;
4. Комисия по образование и култура – 5 съветници;
5. Комисия по спорт, туризъм, младежки дейности, връзки с неправителствени организации и европейска интеграция – 5 съветници;

6. Комисия за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобито имущество и контрол – 5 съветника.“

§5. Чл.42, ал.7 се изменя, както следва: „Общинският съвет заседава в административната сграда на Община Дупница, находяща се в гр.Дупница, пл.“Свобода“№1, партерен етаж.“

§6. Чл.57 се изменя, както следва: „Кметът на общината участва в заседанията на общинския съвет с право на съвещателен глас, като може да се изказва, при спазване на реда и условията, определени за общинските съветници в настоящия правилник.“

§7. В чл.72, ал.3 думите „В случаите по чл.46 от Правилника“ се изменя „В случаите по чл.45 от Правилника“.

§8. Чл.75, ал.1 се изменя, както следва: „Проектът за общинския бюджет се внася в Общинския съвет от кмета на общината и се разпределя за становище на всички постоянни комисии.“

§9. Наименованието на глава единадесета се изменя, както следва: „Поведение на общинските съветници и другите лица, които присъстват на заседания на общинския съвет“.

§10. В чл.86 след думите „ Общинските съветници “ се допълва, „кметовете, служителите в общинската администрация, както и присъстващите граждани“.

§11. В чл.87 след думите „ общинските съветници “ се допълва, „кметовете, служителите в общинската администрация, както и присъстващите граждани“.

§12. В чл.88 след думите „ общински съветник “ се допълва, „кмет, служител в общинската администрация, както и присъстващ гражданин“.

§13. В чл.89 думите „общински съветник“ се заменят с „оратор“.

§14. В чл.90 след думите „ общински съветник “ се допълва, „кмет, служител в общинската администрация, както и присъстващ гражданин“.

§15. В чл.90 се създава нова ал.3, със следното съдържание:

“(3) При отстраняване на кмета на общината от заседанието на общинския съвет, същият може да упълномощи един от заместник-кметовете, който да продължи да участва в заседанието с право на съвещателен глас“.

§16. В чл.102 се създава нова ал.7, със следното съдържание:

“(7) За нуждите на Председателя на Общински съвет-Дупница и звеното по чл.29, ал.1 от ЗМСМА се използват кабинети с номера 26 и 27 в административната сградата на Община Дупница, находящи се в гр.Дупница, пл.“Свобода“№1, ет.2.“

ПРЕХОДНИ ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§17. Параграфи 1, 2 и 3 влизат в сила от 01.07.2024г.

§18. Останалите параграфи влизат в сила от момента на приемането им.

§19. В едномесечен срок от приемане на настоящите изменения и допълнения, Общински съвет-Дупница следва да приеме нов поименен състав и ръководство на постоянните комисии.

ВНАСЯ,

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБС:.....

/инж. Костадин Костадинов/