

ОБЩИНА ДУПНИЦА

Изх. № /

**ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ДУПНИЦА**

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

ОТ ПЪРВАН ДАНГОВ – КМЕТ НА ОБЩИНА ДУПНИЦА

ОТНОСНО: *Одобряване на План-сметка за необходимите разходи за осигуряване на услугите по чл.62 от ЗМДТ през 2025г. на територията на община Дупница и определяне нов размер на такса битови отпадъци.*

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Предлагам на Вашето внимание за обсъждане и одобрение План-сметка за необходимите разходи за осигуряване на услугите по чл.62 от ЗМДТ през 2025г. на територията на община Дупница и определяне размера на такса битови отпадъци за 2025г.. План-сметката е изготвена, съгласно дейностите заложи в чл.66, ал.1 от Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/.

Дейностите по събиране и транспортиране на битовите отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране, третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации и поддържане чистота на териториите за обществено ползване са регламентирани в глава Трета, раздел I от Закона за местните данъци и такси(ЗМДТ).

I. Формиране на план-сметка

В съответствие с изискванията на чл.66, ал.1 от ЗМДТ, общинската администрация изготви годишна план - сметка за финансовите разходи за дейностите по:

- събирането, включително разделно, на битовите отпадъци и транспортирането им до депа или други инсталации и съоръжения за третирането им;
- третиране на битови отпадъци, необхванати в управлението на масово разпространените отпадъци, както и проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депа за битови отпадъци или други инсталации или съоръжения за обезвреждане, рециклиране и оползотворяване на битови отпадъци, включително отчисленията по чл.60 и 64 от Закона за управление на отпадъци;
- почистване на улични платна, площади, алеите, парковете и други територии от населените места, предназначени за обществено ползване.

ОБЩИНА ДУПНИЦА

Компонент от План-сметката са отчисления дължими от общините на основание чл.64 от Закона за управление на отпадъците /ЗУО/ и съответната Наредба №7 от 19.12.2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци.

Последното увеличение на такса “Битов отпадък” (ТБО) е прието за 2020г. с Решение№36 от заседание на Общински Съвет(ОбС) Дупница от 30.12.2019г. За тези години наред с ежегодното нарастване на общинските разходи по цялостното управление на отпадъците, включващи транспортиране до инсталация за предварително третиране и предаване за обезвреждане на битовите отпадъци и изпълнение на законовите условия, както и цялостното подобряване на същите налага промяна размера на такса за битови отпадъци.

При разработване на План-сметката освен основните елементи включени в нея, са отчетени и факторите, довели до увеличаване на разходите за 2025 г., съответно и до увеличение на размера на ТБО, а именно:

- Увеличаване на минималната работна заплата от 2020г. от 610,00 лв. към 2024г. на 933,00 лв., което представлява увеличение от 53%;
- Нарастващата инфлация и непрекъснатото увеличаване на цените на горивата, електроенергията и редица други стоки и услуги;
- Проведените нови обществени поръчки за изпълнители на дейностите по управление на отпадъците;
- Подобряване на услугите по сметосъбиране и сметоизвозване, разделно събиране на отпадъците от опаковки, дървени, зелени отпадъци и др., с цел намаляване на количеството на смесения битов отпадък генериран от територията на Общината;

Икономическата обосновка на план-сметката за дейностите по сметосъбиране и сметоизвозване, обезвреждане на битовите отпадъци в депа или други съоръжения и поддържане чистотата на териториите за обществено ползване, е разработена съгласно приетата и действаща към момента нормативна уредба.

Съгласно изискванията на чл.63 от ЗМДТ, зоните и честотата за сметосъбиране са определени със Заповед на Кмета на Община Дупница №РД 04-1636/23.10.2024г.

В зависимост от вида и характера на планираните разходи, същите са разпределени по видове дейности в план-сметката /Приложение 1/ към настоящата докладна записка.

Предлаганата план-сметка включва планираните разходи за осигуряване на услугите по чл.62 от ЗМДТ през 2025 г. на територията на община Дупница по видове дейностите, както следва:

1. Сметосъбиране и сметоизвозване на битовите отпадъци, осигуряване на съдове за събиране на битовите отпадъци и транспортирането им до депа или други инсталации и съоръжения за третирането им – 3 744 444,00 лв. Сумата включва направени разходи за сметосъбиране и сметоизвозване по Договор №РД 09-192/07.11.22г. с „Екоресурс-Р“ООД за 2024г., по проведена обществена поръчка за услугите по дейности за сметосъбиране, сметоизвозване и транспортиране до сепарираща площадка на стойност, както следва:

- Сметосъбиране и сметоизвозване от населените места на територията на община Дупница – 2 242 716,00 лв./с ДДС/;

ОБЩИНА ДУПНИЦА

- Транспортиране до площадка за третиране на битовите отпадъци – 1 501 728,00 лв. /с ДДС/.

2. Третиране на битови отпадъци, необхванати в управлението на масово разпространените отпадъци, както и проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депа за битови отпадъци или други инсталации или съоръжения за обезвреждане, рециклиране и оползотворяване на битови отпадъци, включително отчисленията по чл.60 и 64 от Закона за управление на отпадъци–предвидените средства са в размер на 3 553 018 лв.

В тази сума са предвидени заплащане на стари задължения за обезпечения и отчисления по чл. 60 и чл. 64 от ЗУО в размер на 600 000 лв., за които се превижда месечно да се превеждат по 50 000 лв.

В прогнозните разходи по тази дейност са включени разходи, във връзка Договор №РД 09-183/26.09.2023г. с „Евро Импекс“ ЕООД за услугата третиране на смесени битови отпадъци генерирани от територията на Община Дупница в размер на 2 953 018 лв. годишно.

3.Почистване на улични платна, площади, алеите, парковете и други територии от населените места, предназначени за обществено ползване – предвидени са средства в размер до 1 540 000 лв., включващи предназначенията за осигуряване на дейности по почистване на улични платна, площади, паркове и др.територии, чрез метене и поддържане на зелени площи, по план сметка на ОП“ЧПТОП“ на стойност 1 496 000 лв., машинно миене на улични площи в размер на 19 000 лв., за почистване на нерегламентирани сметища в размер на 10 000 лв., както и обезпаразитяване и дезинфекция на обекти от зелената система в размер на 15 000лв.

II. Основа за определяне на такса битови отпадъци

Съгласно чл. 67, ал.1 от ЗМДТ „Размерът на таксата за битови отпадъци за всяко задължено лице се определя за календарна година при спазване на принципа за понасяне на разходите от причинителя или притежателя на отпадъците“, както и ал.4 от същия, която гласи, че количеството битови отпадъци е водеща основа за определяне на такса битови отпадъци. Когато обаче съществуват обективни обстоятелства, които възпрепятстват този принцип, общински съвет може да приеме други основи, на базата на които да се определи размера на таксата.

През настоящата година Министерски Съвет с Постановление №93/04.04.24г. прие *Наредба за реда за изготвяне и образца на план-сметката за относимите разходи за извършване на дейностите по предоставяне на услугите, за които се заплаща такса за битови отпадъци, и за начина на изчисляване размера на таксата при прилагане на основите, предвидени в ЗМДТ*, за което работна група от общинска администрация Дупница назначена със Заповед № РД 04-1064/22.07.2024 г., започна проучване и оценка на възможностите за формиране на такса битови отпадъци на водещата основа според ЗМДТ и наредбата според количеството битови отпадъци.

Предходните години се приемаше основата за определяне на такса битови отпадъци(ТБО) за жилищни имоти, собственост на физически и юридически лица - данъчната оценка, а за нежилищните имоти на юридически лица – по високата между отчетната стойност и данъчната оценка, тъй като за въвеждане на реално измерване на количеството битови отпадъци е необходимо закупуване на техника, съдове и изграждане на обособени помещения за събиране на отпадъци, служители, които да контролират измерването на изхвърляните отпадъци от собствениците на жилищни сгради в режим на етажна собственост, както и внедряване на изцяло нова система за сметосъбиране и сметоизвозване.

Община Дупница е предимно градски тип община, в която по-голяма част от населението обитава многоетажни жилищни сгради, вземайки предвид и липса на изградена към настоящия

ОБЩИНА ДУПНИЦА

момент подходяща инфраструктура, както и техника за измерване на количеството отпадък от всяко домакинство, ще се създаде реална опасност едно домакинство да се натовари финансово за сметка на друго. Трябва да се отчете и факта, че практически е невъзможно на всеки един отделен субект с право на собственост върху недвижим имот, за който се дължи ТБО да се постави по един съд, който същите да използват самостоятелно и да се заключава индивидуално. За всичко това е необходимо технологично време и техническа възможност за измерване, съответно за определяне на такса за количество генериран отпадък, за каквото към момента община Дупница не е състояние да реализира. Трябва да се отбележи и факта, че общината се обслужва в по-голямата си част от съдове за общо ползване, тип Бобър“ с обем 1,1 куб.м.

Към настоящия момент на юридическите лица /предприятия и фирми/ на територията на община Дупница се предоставя възможност да заплащат ТБО според генерираното количество битови отпадъци, чрез заявяване на съд за смет, с който може да разполагат самостоятелно.

При изготвяне на настоящата докладна е съобразено отложеното действие на разпоредбите на Закона за изменение и допълнение на ЗМДТ(обн., ДВ, бр.88 от 2017г.; изм., бр.98 от 2018г.и изм., относно влизане в сила ДВ, бр.81 от 2024г., в сила от 24.09.2024г.) във връзка с § 16 ал. 1 и 2 „ Сроктът за одобряване на план-сметка за 2026 г. за всяка от услугите по чл. 62 е до 31 януари 2026 г.“ Законът влиза в сила от 1 януари 2026 г., с изключение на § 5 относно чл. 66, ал. 3, т. 1, § 15, 16, 17 и 20, които влизат в сила от деня на обнародването на закона в "Държавен вестник".

Предвид отложеното действие на утвърдената методика за изготвяне на план-сметката с необходимите разходи за дейности и за видове основи, които служат за определяне размера на ТБО, предвид невъзможността към момента за измерване на количеството генерирани отпадъци от всеки причинител на отпадъци, избраната основа не може да бъде приложима.

Във връзка с изложеното по-горе, считам че предвид многократните изменения на ЗМДТ след обнародването на текстовете, отнасящи се до прилагането на принципа „за понасяне на разходите от причинителя или притежателя на отпадъците“, по настоящем са налице обективни обстоятелства възпрепятстващи прилагането на основите за услугите по чл.62, а именно:

- отложено действие на влизането в сила на чл.67, ал.1 от ЗМДТ
- отложено действие на приетата наредба за изготвяне на план-сметка с необходимите разходи за дейностите и за видовете основи, които служат за определяне размера на таксата за битови отпадъци“ от МС с Постановление №93 от 4 април 2024г.;
- необходимостта прилагане на промяната да се извършва поетапно с цел създаване на възможност местната администрация да настрои съществуващите системи за прилагане й;
- време за извършат разяснителни кампании, за информиране на населението за промените във формиране на таксата;
- липса на база данни за законосъобразно и справедливо изчисляване на такса битови отпадъци;
- технологично време за реализиране и осигуряване на автоматизиран електронен обмен на данни с участващите институции и осигуряване на трансфер на надежни и проверени данни.

Предвид тези обстоятелства, План-сметката за необходимите разходи за дейностите по чл.66, ал.1 за 2025г. е разработена на база досегашна основа, определена от общински съвет-Дупница прието с Решение№36 от Протокол№4 от Заседание на Об.С Дупница от 30.12.2019г. Спазени са изискванията на действащите в момента ал.4 и ал.5 от чл.67 от Закона за местните данъци и такси – таксата за битови отпадъци да бъде определена въз основа на количеството битови отпадъци или пропорционално върху основа, определена от общински съвет.

ОБЩИНА ДУПНИЦА

При тези параметри на предвидените разходи с цел подобряване на услугите по управление на отпадъците и намаляване на дофинансирането от други дейности от бюджета на общината е необходимо приемане на нов размер на такса битови отпадъци за 2025г.

С оглед даване на възможност за сравнение на предложението за промяната на таксата, предоставям на Вашето внимание примерна таблица, как ще се отрази промяната на задълженията на физическите лица, по предварително направени разчети:

Категория населено място	ЖИЛИЩЕ/ИМОТ КВАДРАТУРА	ДАНЪЧНА ОЦЕНКА	ПРОМИЛ 2024Г.	Задължение 2024г. в лева	ПРОМИЛ 2025г..	Задължение 2025г. в лева
Категория II-ра I-ва зона гр. Дупница	100,00 кв.м /с дворно място 500кв.м/	22817.30	4,50	102,67	5,90	134,62
Категория II-ра II-ра зона гр. Дупница	100,00 кв.м /с дворно място 500кв.м/	13731.60	4.50	61,79	5,90	81,02
V-та категория с. Джерман. с. Самораново с. Червен брег, с. Яхиново; с. Крайници; с. Бистрица	100.00 кв.м /с дворно място/500кв.м./	4542.30	4.50	20,44	6,80	30,88
VI; VII; VIII категория с. Баланово, с. Блатино, с. Грамаде с. Дяково, с. Крайно дол, с. Делян с. Кременик, с. Палатово с. Пиперево, с. Тополница	100.00 кв.м /с дворно място/500 кв.м/	2535.30	4.50	11.41	6,80	17.24

Увеличението заложено за населените места от V-та, VI; VII; VIII категория е свързано с по-малката данъчна оценка на имотите от тези категории, сравнено с имотите в града, които попадат във втора категория. Същото налага компенсирането с по-голям промил с цел покриване на разходите извършени за сметосъбиране, транспортиране и третиране на битовите отпадъци от

ОБЩИНА ДУПНИЦА

населените на територията на община Дупница. Например: за населено място от V-та категория, само услугата за сметосъбиране и сметоизвозване за един брой съд, тип „Мева“, с вместимост 0,11куб.м, струва на Общината 2,24лв./с ДДС/, при кратност 52 пъти годишно, тази услуга възлиза на обща стойност 116,48лв./с ДДС/. Към момента годишната такса битов отпадък, която заплаща едно домакинство в селата, при квадратура на жилището 100 кв.м и 500 кв.м/дворно място/ е 30,88 лв. годишно, което покрива едва 26% от направения разход.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 8, ал.1 от ЗМДТ, във връзка с чл.62, ал.1 от ЗМДТ, чл. 21, ал.1, т.7 и ал.2 от ЗМСМА във връзка с чл.27, ал.4 и ал.5 от ЗМСМА предлагам Общински съвет – Дупница да вземе следното

ПРОЕКТ!

РЕШЕНИЕ:

I. ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ДУПНИЦА одобрява план-сметка на разходите по третиране на битовите отпадъци и поддържане чистотата на територията на населените места в община Дупница за 2025г., съгласно Приложение 1, както следва:

1. “Сметосъбиране и сметоизвозване” за 2025 г. в размер на 3 744 444 лв. /три милиона седемстотин четиридесет и четири хиляди четиристотин четиридесет и четири лева/
2. Третиране на битови отпадъци, необхванати в управлението на масово разпространените отпадъци, както и проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци или други инсталации или съоръжения за обезвреждане, рециклиране, компостиране, анаеробно разглеждане и друго третиране и оползотворяване на битовите отпадъци, включително отчисленията по чл.60 и чл.64 от Закона за управление на отпадъците в размер 3 553 018 лв. /три милиона петстотин петдесет и три хиляди и осемнадесет лева /
3. Чистота на териториите за обществено ползване в размер на 1 540 000 лв. / един милион петстотин и четиридесет хиляди лева/

II. Общински съвет – Дупница приема годишния размер на такса битови отпадъци за услугите по събиране, извозване и обезвреждане в депа и други съоръжения на битовите отпадъци, както и поддържането на чистотата на териториите за обществено ползване за всички населени места в община Дупница, считано от 01.01.2025 г., по услуги и в зависимост от данъчната основа както следва:

1. **Пропорционално върху данъчната оценка на физически лица и юридическите лица за жилищните им имоти на територията на гр. Дупница, зона I, II, III в общ размер на 5,90% /промила/ върху данъчната оценка по чл.20 и чл.21 от ЗМДТ, както следва:**
 - 1.1.Сметосъбиране и сметоизвозване на битовите отпадъци в размер на 2,47% върху данъчната оценка;
 - 1.2. Третиране на битови отпадъци, необхванати в управлението на масово разпространените отпадъци, както и проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци или други инсталации или съоръжения за обезвреждане, рециклиране, компостиране, анаеробно разглеждане и друго третиране и оползотворяване на битовите отпадъци, включително отчисленията по чл.60 и чл.64 от Закона за управление на отпадъците в размер на 2,36% върху данъчната оценка;
 - 1.3 Чистота на териториите за обществено ползване в размер на 1,07% върху данъчната оценка.

ОБЩИНА ДУПНИЦА

2. Пропорционално върху данъчната оценка на физически лица и за юридическите лица за жилищните им имоти на територията на населените места, категория V, VI, VII, VIII в общ размер на 6,80 %/промила/ върху данъчната оценка по чл. 20 и чл. 21 от ЗМДТ, както следва:

2.1. Сметосъбиране и сметоизвозване на битовите отпадъци в размер на 2.86% върху данъчната оценка;

2.2. Третиране на битови отпадъци, необхванати в управлението на масово разпространените отпадъци, както и проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци или други инсталации или съоръжения за обезвреждане, рециклиране, компостиране, анаеробно разглеждане и друго третиране и оползотворяване на битовите отпадъци, включително отчисленията по чл.60 и чл.64 от Закона за управление на отпадъците в размер на 2,72% върху данъчната оценка

3.3 Чистота на териториите за обществено ползване в размер на 1,22% върху данъчната оценка

3. Пропорционално върху данъчната оценка на физически лица за нежилищните им имоти и за юридически лица за нежилищните им имоти в общ размер на 10,4% промила върху данъчната оценка по чл. 20 и чл. 21 от ЗМДТ, както следва:

3.1. Сметосъбиране и сметоизвозване на битовите отпадъци в размер на 4,37% върху данъчната оценка;

3.2. Третиране на битови отпадъци, необхванати в управлението на масово разпространените отпадъци, както и проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци или други инсталации или съоръжения за обезвреждане, рециклиране, компостиране, анаеробно разглеждане и друго третиране и оползотворяване на битовите отпадъци, включително отчисленията по чл.60 и чл.64 от Закона за управление на отпадъците в размер на 4,16% върху данъчната оценка;

3.3 Чистота на териториите за обществено ползване в размер на 1.87% върху данъчната оценка.

4. В случай, че данъчно задълженото лице, има подадена декларация по чл.18,ал.2, т.1 от Наредбата за определянето на местните такси и цени на услуги и администрирането им на територията на община Дупница и не са установени текущо през годината условия по чл.18, ал.4 от Наредбата, размерът на такса битови отпадъци в размер на 85,83 лв. на извозен, третиран и депониран съд (контейнер, тип „Бобър“), по видове дейности приет с Решение №235 от 16.12.2022г. от заседание на ОбС се запазва.

Приложение 1: План-сметка за необходимите разходи за дейностите по чл.66 от ЗМДТ

**ВНАСЯ:
ПЪРВАН ДАНГОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА ДУПНИЦА**

Съгласувано с :

Дафинка Георгиева -зам. кмет "Финанси" /...../

Бойко Христов – зам.кмет "СРР" /

Ели Подгорска – д/р Д-ция "Околна среда и транспорт" /...../

/.....-юрисконсулт

Изготвил: /С.Туповичарска- ст.спец."Чистота" /